



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה 7.8.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס ט 7.8.2.1	פרק משני: פטור ממכרז

אל: ועדת המכרזים

מסד:	73117
יחידה משמית:	איתרל היכנס האמסלתי
תאריך:	15.9.2013

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
רעב אמילן יו' תוצר שבלוט סביבן אבולו "משייפ"

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	חברת ABC
מספר הספק (ח.כ.ח.צ.ע.ח./מספר עמותה)	
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	
תקופת ההתקשרות:	כישל חב באיתר של 3 כל' רכס



מדינת ישראל
משרד האוצר
מינהל הרכש הממשלתי

9 ספטמבר 2013

רכ. 24264-2012

אל : וועדת המכרזים

הגיון : רכש רכב ממוגן למשרד רוה"מ – נימוקים לבקשת ספק יחיד

1. רקע

- א. בימים אלה אנו מצויים בשלב מתקדם של התגעת פרויקט הרכש של כלי רכב ממוגנים למשרד רוה"מ, במסגרת פרויקט זה מתוכננים להירכש שלושה כלי רכב ממוגנים (דגם המיועד לניסויים + 2 כלי רכב סדרתיים).
- ב. רכש של כלי הרכב, ההתאמות הנדרשות לנשיאת המשקל וכמו כן מיגון הרכב מתוכננים באחריותו של הספק במסגרת הפרויקט, העלות המוערכת של כלל הפרויקט הינה כ-5 מ"ש"ח.
- ג. הדרישה המבצעית (הדמ"צ) ודרישות הלקוח מגדירות צורך ברכב שטח 4X4 כביש/ שטח בעל יכולת נשיאת משקל משמעותית הנדרשת לצורכי המיגון וכן יתירות משקלית ומרחב נפחי המאפשר נשיאת 7 נוסעים.
- ד. לאחר סקירה של כלל החלופות המהוות מוצרי מדף בתחום הרכב, הגענו למסקנה כי הרכב היחיד אשר יכול לאפשר פרופיל משימה זה הנו **GMC Suburban 2500**, נציין כי דגם זה משמש גם כיום לצורך ייעוד זה.
- ה. הרכב מדגם זה, הנדרש לצורכי הפרויקט מפסיק יצור שוטף בסוף שנת 2013 וצפוי לחדש ייצור בתצורה חדשה רק לקראת סוף שנת 2014, דגם זה ישווק ככל הנראה בערוץ **Government Only** ואין כוונת וודאות לגבי הנתונים הטכניים של הדגם החדש כגון שינויי המבנה המשפיעים על דרישות המיגון וכן משמעותיות לגבי זמינות רכש עתידי.

2. הרהיפות

כלי הרכב המשמשים כיום לייעוד זה נרכשו בשנת 2005 וסובלים מרמת כשירות נמוכה כולל תקלות דרך חוזרות ונשנות. לשם הבהרת הרהיפות שבעניין, ראה מסמך משרד רוה"מ המגדיר את מצב הכשירות והצורך הרוחני בהצטיידות.

3. תהליך העבודה

- א. בנוסף לבחירת רכב מתאים לייעוד כאמור בסעיף 1 ד. לעיל, כולל תהליך העבודה גם שלב של בניית המיגון על גבי הרכב וכן התאמות אוטומוטיביות נדרשות על מנת לשאת את התוספות המשקליות, שלב זה הנו מרכיב משמעותי נוסף בתהליך.
- ב. בתחום בניית המיגון על גבי רכב ישנם אמנם מספר ספקים פוטנציאליים בעולם, אולם מעדכוננו על ידי גורמי שרות הבטחון הכללי עולה כי קיים כיום רק ספק אחד (תברת ASC) אשר מבצעת בימים אלו בניה של סדרת כלי רכב מסוג Suburban 2500 בעל מאפייני מיגון והתאמות אוטומוטיביות עבור הממשל הקנדי אשר קרובות מאוד לתצורת הרכב המבוקשת על ידינו ובשל כך יוכל לעמוד בלוחות הזמנים הנדרשים לשם פרויקט זה.
- ג. חברת ASC הנה חברה המתמחה במיגון כלי רכב ובנייה של כלי רכב לייעודים מיוחדים, החברה היא חברה גרמנית, ההנהלה, מרכז ההנדסה והפיתוח וכן המפעל המרכזי למיגון נמצאים בגרמניה ומפעל נוסף בבעלות החברה פועל בקנדה ובמסגרתו מבוצע בימים אלה ליין מיגון פעיל של רכבי Suburban.
- ד. מבדיקות ראשוניות שביצענו למול הספק ASC הוברר כי ניתן יהיה להצטרף להזמנה זו ולקבל במסגרתה כלי רכב אשר קרובים ביותר לתצורה המבוקשת. התקשרות במסגרת זו תאפשר מימוש רכש של כלי רכב משנתון 2013 וההערכה היא כי ניתן יהיה לקבלם כאספקות לקראת סוף שנת 2014.

רח' קפלן 1 ירושלים 91030 ת.ד 3115 טל': 02-6663426 פקס: 02-5695368



- ה. כל תהליך אלטרנטיבי של רכש אמור לכלול את השלבים הבאים :
- פניה בבקשת מידע (RFI) למספר חברות מיגון פוטנציאליות ובידור טכני לגבי חומרי המיגון וטכניקות העבודה איתם משתמשים – צפי כ 3 חודשים.
 - ביצוע טכני ספקים לצורך פגישות וכן סיכום הליך הבידור הטכני כולל בדיקות ראשוניות (שכן סוג כזה של מידע אינו ניתן להעברה במיילים) – 2 חודשים נוספים.
 - כתיבת מסמכי מכרז והפצת מכרז מסווג לספקים בחו"ל – חודש נוסף
 - קבלת מענה וקיום הליך בחזרה זוכה – 3 חודשים נוספים
- הערה:** בהתחשב בהליך אשר מחייב שליחת חומרים מסווגים באופן ידני וכרך בסרבול תקשורתי, ההערכה לעיל מהווה הערכת מינימום.

1. הליך אלטרנטיבי של התנעת משימה זו באופן מרכזי כרוך בהכנה נדרשת של לפחות כ 9 חודשים מהיום אך בעיקר יגרום לנטרול היכולת לבצע רכש של כלי הרכב במהלך שנה זו ולא יכוד של "חלון הזמנים" שנותן לייצור כלי הרכב עד סוף שנת 2013, זאת בעוד שפניה ישירות לחברת ASC אשר נתונה הטכניים מוכרים ואנו יודעים כי היא מקיימת סדרת יצור הקרובה לצרכינו, תוכל לאפשר יציאה להחקשרות מיידית ורכש של כלי הרכב המשמשים כבסיס למיגון עוד במהלך שנת 2013.

2. דחיה בנושא זה פירושה אפשרות להתניע מחדש את הפרויקט תוך שימוש ברגם הרכב החדש רק במהלך שנת 2015 וזאת לאחר שיובנו ההבטים הטכניים של הרכב החדש ומשמעותיות המיגון הנגזרות ממנו כרכב בעל מבנה חדש. במקרה כזה ההערכה היא כי ניתן יהיה לקבל רכב לשימוש רק לקראת סוף שנת 2017, מצב שלאור מצב כלי הרכב הנוכחי ולאור דרישות הביטחון הוא בלתי נסבל ואינו עולה על הדעת.

4. סיכום והמלצה

א. נבקש להבהיר כי מלכתחילה הכוונה הייתה לבצע את הליך הרכישה באמצעות הליך של מכרז סגור בקרב מספר יצרני רכב ממוגן בעולם, אולם עקב האילוצים שתוארו לעיל והפסקת יצורו השוטף הרכב עולה כי האפשרות היחידה למימוש בלתי הגדרש של רכב ממוגן במאפיינים הנדרשים, הנו לבצע רכש באמצעות חברת ASC אשר תרכוש את הרכב המתאים מרגם **GMC Suburban 2500** משנת 2013 ותשלבו במיידית במסגרת סדרת ייצור המיגון. הידועה והמוכרת אשר אותו היא מקיימת בימים אלה.

ב. בהקשר זה יצוין כי אספקת הרכבים לפי הליך זה מוערכת כאמור לקראת סוף שנת 2014, בעוד שפניה להליך אחר של רכישת הרכבים תוביל לכך שאספקת הרכבים תידחה על פי הערכותינו ל סוף שנת 2017 דבר אשר הינו בעייתי ביותר ואינו מתיישב בלשון המעטה עם לוחות הזמנים הנדרשים ועם דרישות הביטחון.

ג. לאור מכלול הנימוקים המפורטים במסמך זה ובנספחיו ולאור הצורך הדחוף של הצטיידות בכלי רכב ממוגנים מסוג זה, אנו ממליצים לבצע הליך של רכש באמצעות קבלת פטור ממכרז ואישור **כספק יחיד למול חברת ASC**.

ד. במסגרת הליך זה אנו ממליצים לבצע התקשרות על בסיס ההזמנה הקיימת עבור הממשל הקנדי, תוך תמחור של ההתאמות הנדרשות לצרכי דרישות הדמ"צ. במסגרת פרויקט זה מדובר על רכש בהליך ספק יחיד עבור 3 כלי רכב (אשר אחד מהם מיועד לביצוע ניסויים), ביצוע מיגון של כלי הרכב לרמה הנדרשת בדמ"צ, תוך ביצוע התאמות אוטומטיביות וביצוע ניסויים לאישור בעלות כוללת של כ 5 מ"ש"ת.

מסמכים מצורפים :

- א. מסמך שרות הבטחון הכללי בדבר התאמת הרכב של חברת ASC לנדרש בהיבט דרישות המיגון.
- ב. מסמך משרד רוה"מ המגדיר את הדחיפות ברכש כלי הרכב.

מורנו ברק
מנהל פרויקטים רכש

Prime Minister's Office



משרד ראש הממשלה

3108
מורי

סמנכ"ל בכיר מבצעים ונכסים

Senior Deputy Director – General Operations and Resources

ירושלים, כ"ז אלול תשע"ג
2 ספטמבר 2013
אסמכתא: 341462D

לכבוד
חזי אושיק
שלום רב,

הנדון: צורך בהול ברכש סברבן ממוגנים למשרד רח"מ

כידוע לך כלי הרכב הממוגנים מסוג סברבן המשמשים כיום את השיירה המאובטחת נרכשו בשנת 2005 ומאז נמצאים בשימוש אינטנסיבי. עקב חיותם כלי רכב ממוגנים העומס עליהם הוא גדול, הבלאי מואץ וקיים קושי מהותי לשמור על רמת הכשירות שלהם. בחודשים האחרונים חלה הרעה משמעותית במצבם ואנו סובלים מרמת כשירות נמוכה, כולל אירוע של תקיעה ונצירה של כלי הרכב בכביש 6 כתוצאה מתקלה. מצב זה הוא בלתי נטבל וכרוך בסיכון וחשיפה מיותרת של רה"מ שלא לדבר על הסרבול הלוגיסטי ואי הנעימות הכרוך בכך. כלי רכב אלה נמצאים כיום בסוף תקופת חייהם ולאחר 8 שנות עבודה אינטנסיביות והצפי הוא כי מצבם רק ילך ויחמיר בחלוף הזמן. המשך שימוש בכלי הרכב הקיימים חושף את השיירה המאובטחת לסיכונים מיותרים שלא לדבר על הסרבול והוצאות האחזקה ההולכות ותופחות מיזם ליום. קיים צורך בהול ברכש של סברבן ותחליפי אשר נדרש לצורך הסעת רה"מ אשר נוכל להחליף את כלי הרכב הקיימים בהקדם האפשרי. אבקש לבצע את כל אשר ביכולתך למימוש מהיר של רכש זה, שכן מדובר בדרישות בביטחון ובטיחות השיירה המאובטחת.

ברכה
עזרא סידיוצקי

העתקים:

מר תמיר ולנר – ראש 733

מר איציק ישראלי – מנהל מחלקת תחבורה

שמו

ס'צ' מ'ת'פ'ן



מדינת ישראל
שירות הביטחון הכללי



תשע"ג
2013
תמוז
18
יא' יולי

מנה"ר / חז"א אוש"ה

הודו: חברת ASC והתאמתה לפרויקט סברבו

1. במסגרת פגישת עבודה שוטפת מול ה - RMCP (קנדה) הוצג בפנינו רכב מסוג שברולט סברבו ממוגן תוצרת חברת ASC Germany GmbH
2. למיטב הערכתנו ובהתאם למח שהוצג לפנינו בפגישה הרכב הנ"ל קרוב מאד לרמת המיגון הנדרשת בפרויקט המבוקש וניתן בשינויים קלים לבצע אותו ברמת המיגון הנדרשת בפרויקט
3. אין האמור נהווה המלצה על הספק או אמירה כלשהי לגבי נימוק ספק יחיד.

בברכה

תמיר
מחלקת סיוע מבצעי
היחידה הממלכתית לאבטחת אישים ומשלחות

2. דיונים החלטות.

2.1. לנושא 1.1 - אישור הפטור לרכב לוויות עבור המשטרה, וועדת המכרזים אשרה בישיבתה מיום 30.7.2013 לפרסם הודעה על הכוונה לבצע התקשרות בפטור ממכרז עפ"י תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים באינטרנט כנדרש בתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים. תקופת הפרסום הנדרשת בתקנות הסתיימה ב- 28.8.2013. לאור העובדה שלא התקבלה כל הסתייגות בתקופה האמורה, הוועדה מתבקשת לאשר את ביצוע ההתקשרות בפטור כאמור, מס' הפטור 544452.

החלטה: וועדת המכרזים מאשרת התקשרות בפטור ממכרז לצורך רכישת רכב לוויות עבור משטרת ישראל עם מכשירי תנועה/תע"ר נצויה, עפ"י תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.

2.2. לנושא 1.2 - אישור זוכה למכרז האיכון, ועדת המכרזים אשרה בישיבתה מיום 20.2.2013 מעבר לשלב ג' של מכרז רכב מקוון, לשלב הניסוי עם חברת פוינטר שגריר שדורגה במקום הראשון. בשלב הניסוי עמדה חברת פוינטר בדרישות שהוצגו בפניה. לאור תוצאות שלב הניסוי, הדרג המקצועי ממליץ בפני וועדת המכרזים להכריז על חברת "פוינטר שגריר" כזוכה במכרז לאחר שעמדה במפרט הניסוי.

החלטה: וועדת המכרזים מאמצת את ממצאי הדרג המקצועי לאחר שלב הניסוי שעבר בהצלחה, ומכריזה על חברת "פוינטר שגריר" כזוכה במכרז 34/2013 איכון כלי רכב.

2.3. לנושא 1.3 - אישור פרסום לרכב רמב"י 7 גדול מקומות במקום רכב קייה קרניבל שייצורו הופסק, ושועדת המכרזים קבעה על הפסקת ההתקשרות בשל כך.

החלטה: וועדת המכרזים מאשרת פרסום מכרז רמב"י בכפוף לאישור נוסח המכרז על ידי היועמ"ש.

2.4. לנושא 1.4 - אישור הפטור להתקשרות בפטור ממכרז עם ספק יחיד ופניה לוועדת הפטור, עבור מיגון רכב לשירות רוה"מ. בפני הוועדה הוצגה על ידי הגורמים המקצועיים השתלשלות העניינים וכן תיאור של תמונת המצב והצורך המבצעי להתקשרות בפטור ממכרז. כמו כן הוצג בפני הוועדה מסמך מקצועי המתאר ומפרט את כל האמור לעיל ומתאר מדוע בנסיבות העניין נדרשת התקשרות בפטור ממכרז עם ספק יחיד. למסמך זה מצורפים כנספחים 2 מכתבים תומכים: א) מכתב מאת הגורמים הביטחוניים האמונים על הנושא ב) מכתב מטעם משרד רוה"מ בדבר הדחיפות שברכישת הרכבים הממוגנים. המסמך המקצועי (לרבות 2 המכתבים האמורים), מצורף כחלק בלתי נפרד מפרוטוקול זה (נספח א'). לאור האמור, וועדת המכרזים מתבקשת להתחיל בהליכי התקשרות בפטור ממכרז עם ספק יחיד בהתאם לקבוע בתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים. לבקשת סגנית חשב משרד האוצר, הנעת התהליך תהיה מותנית בהצגת התחייבות תקציבית לנושא מאת משרד רוה"מ.

החלטה: וועדת המכרזים מאשרת לצאת בפרסום הודעה על הכוונה לבצע התקשרות בפטור ממכרז על בסיס ספק יחיד לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, יחד עם המסמך המקצועי אשר מהווה את חוות הדעת המקצועית לעניין זה, כנדרש בתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים. יודגש כי המשך ביצוע ההליכים כאמור הינו בכפוף להצגת התחייבות תקציבית מאת משרד רוה"מ. כמו כן, יצוין כבר עתה, כי לאור העובדה שטך ההתקשרות מוערך בכ- 5 מיליון ש"ח, הרי שלפי הוראות תקנה 12 לתקנות חובת המכרזים, נדרש להתקשרות

מסוג זה אישורה של ועדת הפטור באגף החשב הכללי. לפיכך, ככל וועדת המכרזים תחליט לאשר התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(29), יצריך הדבר גם את אישורה של ועדת הפטור בחשב הכללי.

2.5. לנושא 1.5 - אישור פרסום מכרז לטנדרים מעל 4.5 טון ומעל 7 טון (שני סלים). עלה הצורך ברכישת טנדרים גדולים בעלי משקל מותר כולל מעל 4.2 טון ועד 6.5 טון ומעל 7 טון ועד 9 טון, זאת לצורך רכב עבור יחידת כלבנים ופרשים במשטרה ברכב שמעל 4.5 טון, והתקנת הרכב הגדול שמעל 7 טון עבור מערך החבלה של משטרת ישראל, אפשרות כתחליף לגייפים הישנים שמועד החלפתם הגיע מזה זמן רב, ואפשרות תחליף לרכב הקרקל של מ"י שהעומס המותר הקיים נמצא ברף המכסימלי שלו.

החלטה: וועדת המכרזים מאשרת פרסום מכרז טנדר כבד במשקל שמעל 4.5 טון ובמשקל מעל 7 טון, בשני סלים בכפוף לאישור נוסח המכרז על ידי היועמ"ש.

2.6. לסעיף 1.7 - אישור לשכירת כלי רכב ממוגנים 4*4 ע"י משרד רוה"מ עבור סיורי שרים. התקבלה פניה ממשרד רוה"מ להחריג אותם משימוש במכרז ההסעות ומכרז שכירת רכב לצורך שכירת כלי רכב ממוגנים 4*4 עבור סיורי שרים, בדיקה שנעשתה מול החברות שזכו במכרז ההסעות לא נמצאו כלי רכב כאלה, לפיכך מומלץ למשרד רוה"מ לאפשר להם לשכור רכב ממוגן ירי 4*4.

החלטה: וועדת המכרזים מאשרת להחריג את משרד רוה"מ משימוש במכרז ההסעות ומכרז שכירת רכב לצורך ביצוע שכירת כלי רכב ממוגנים ירי 4*4 עבור סיורי שרים.

2.7. לסעיף 1.7 - רכישת רכב ממוגן עבור נשיא המדינה, רכב נשיא המדינה אמור להתחלף בשנה הבאה, לרכישת רכב חדש יש צורך באפיון ובקבלת נתונים מהיחידה לאבטחת אישים, עבודה מטה כזו הינה ארוכה ונמשכת מספר חודשים, הרכב יכול להתאים גם לשרים מאובטחים, מדובר בכ-8 כלי רכב, בשוק הרכב קיים רכב מדף שעונה לדרישות וניתן לרכוש אותו בכפוף לאישור היחידה לאבטחת אישים. הוועדה מתבקשת לאשר פרסום מכרז סגור לצורך זה.

החלטה: הוועדה מאשרת פרסום מכרז סגור לפי תקנה 4(2) ובכפוף לאישור נוסח המכרז על ידי היועמ"ש.

2.8. לסעיף 1.8 - אישור נסיעה למפעל הלימוזינות בגרמניה ליומיים ע"ח משרד החוץ מתקציב משרד החוץ. במכרז הלימוזינות זכתה חברת כלמוביל יבואנית מרצדס, מינהל הרכב הממשלתי פועל להוצאת הזמנה במקביל הומלץ ע"י זיכרון שאנשי מקצוע מטעם המזמין ומטעם הלקוח ייסעו למפעל בגרמניה כדי לסגור את המפרט לאב הטיפוס ומיקום הפריטים בתוך הרכב. משרד החוץ קבל על עצמו את הסידורים והתקציב עבור נסיעה זו.

החלטה: הוועדה מאשרת לפעול עפ"י נוהל נסיעה לחו"ל, תיעשה פניה לגורם המאשר תוך ציון שהנסיעה תמומן ע"י משרד החוץ. הנסיעה מיועדת לביקור במפעל בינצי בגרמניה, לצורך סגירת המפרט לאב הטיפוס ומיקום הפריטים בתוך הרכב, בהתאם לאמור במכרז. הנסיעה תמומן מתקציב משרד החוץ.